

# 의료 대전환, 어떻게 할 것인가?

2024년 1월 18일

서울대 의대 의료관리학교실

김 윤

---

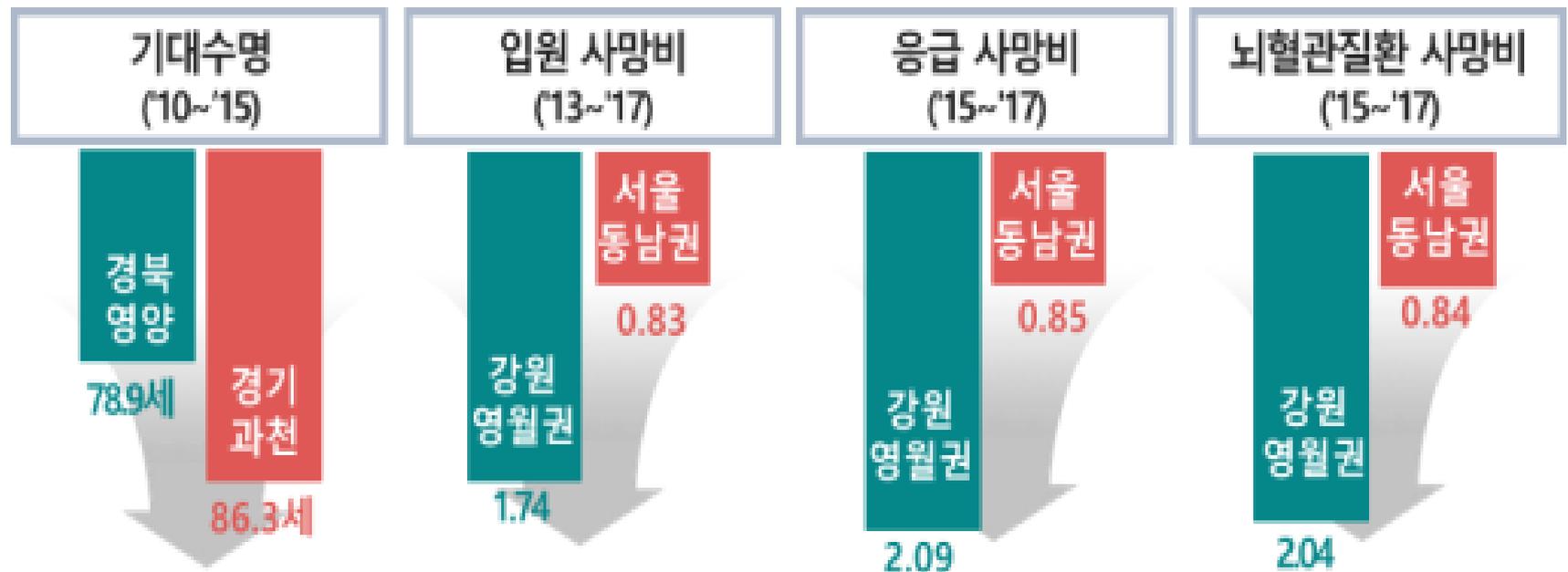
문제(1)

# 불평등한 의료체계



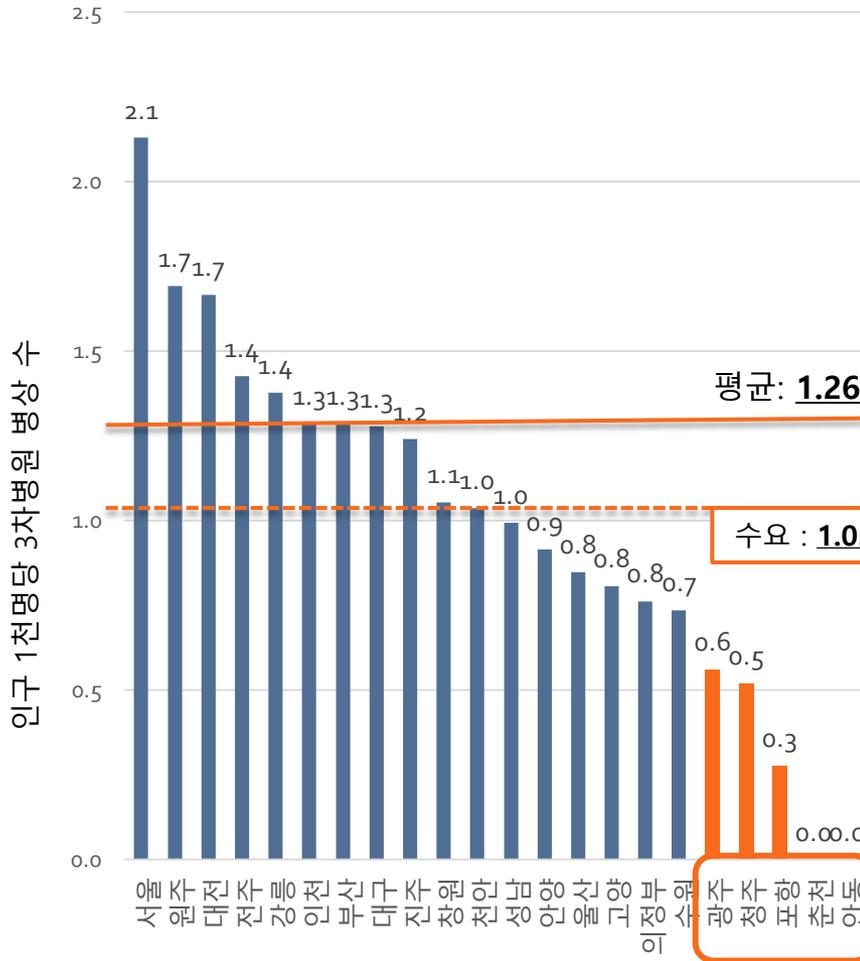
# 의료양극화와 건강불평등 :

- ▶ 필수 의료의 지역 간 격차 : 사망률 격차 2배 이상

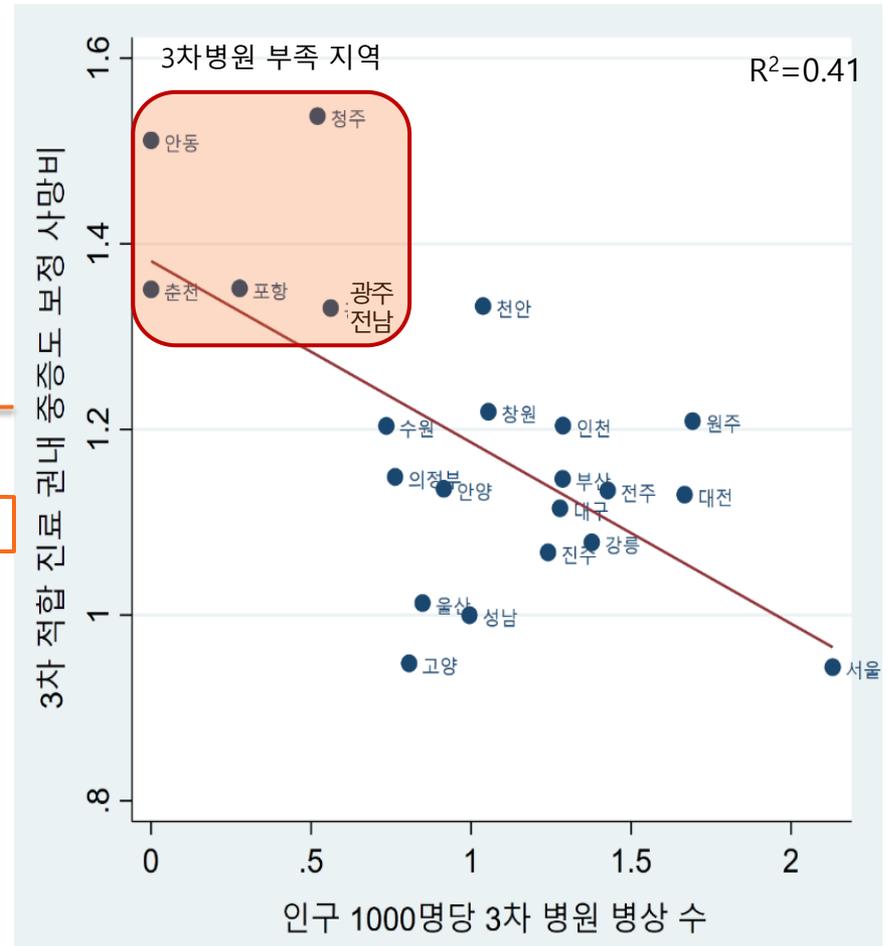


# 대진료권 : 3차병원의 불평등한 분포 - 사망률 격차 2배

대진료권별 3차병원 병상 수

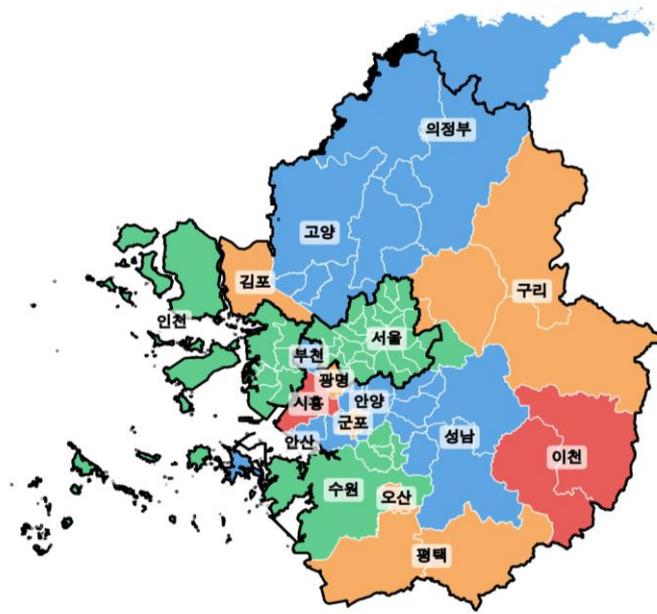
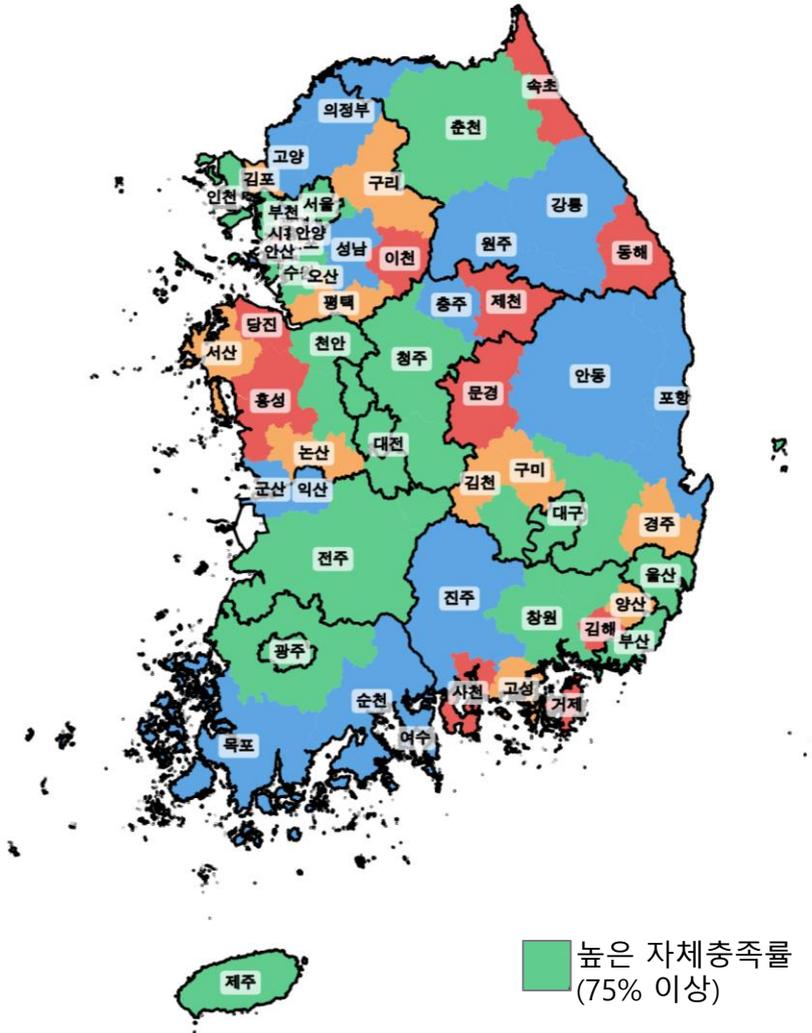


3차병원 병상 수와 사망률



# 중진료권 : 종합병원의 불평등한 분포

의료취약지 입원환자 사망률  
사망률(중증도 보정) 15~30% 높음

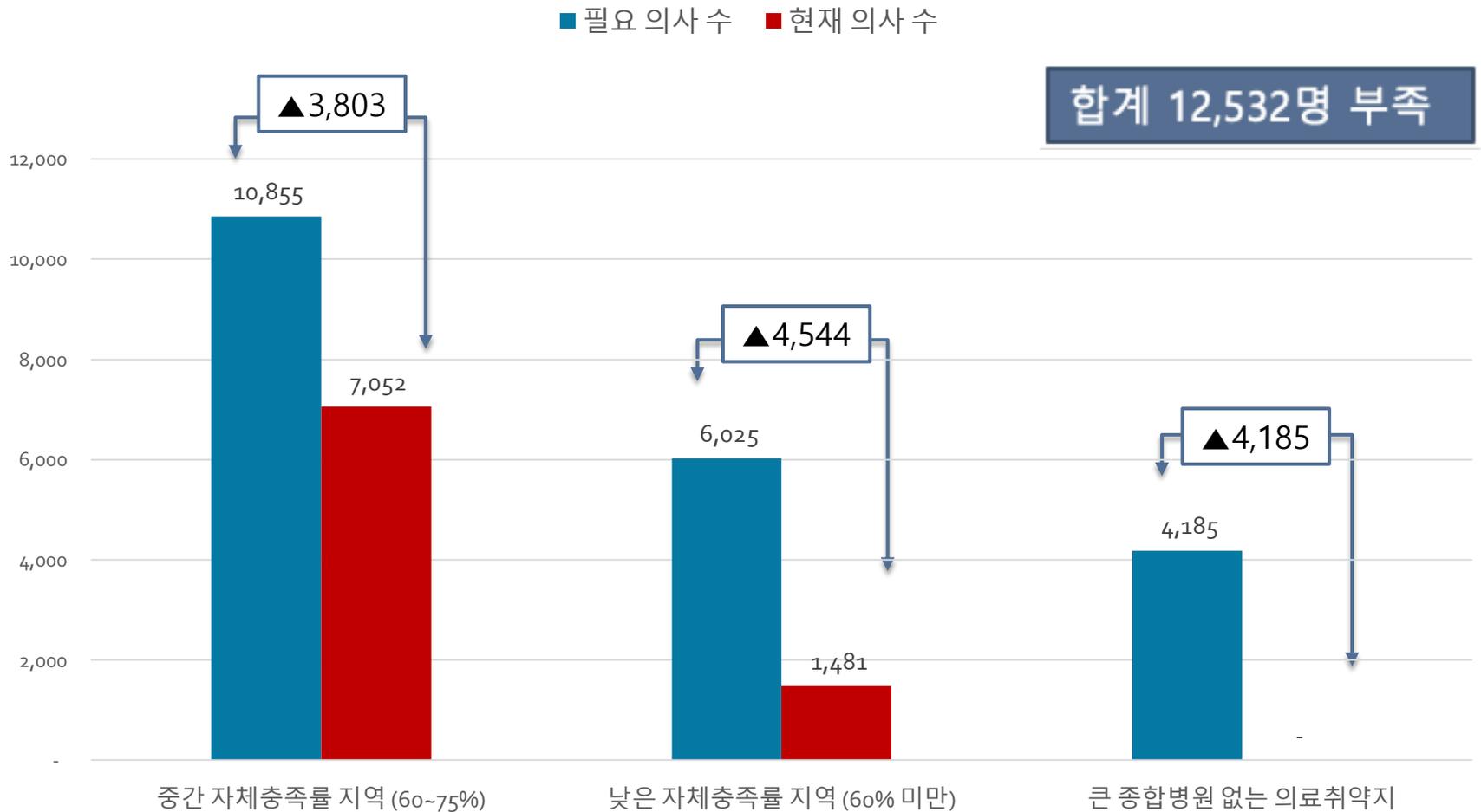


의료취약지

- 높은 자체충족률  
(75% 이상)
- 중간 자체충족률  
(60~75%)
- 낮은 자체충족률  
(60% 미만)
- 큰 종합병원이 없는  
지역

# 부족한 종합병원 의사 수 : 지역 간 격차 해소 위해 필요한 의사 수 (2017년 기준)

목표 자체충족률 (중증 질환 81%, 중등증 질환 85%)



---

문제(2)

# 붕괴하는 의료체계

# 붕괴하는 필수의료체계

---

## 반복되는 '응급실 뱅뱅이' 진짜 이유 따로 있었다

입력 2023-04-18 06:00:33   수정 2023.04.18 06:00:33   안경진 기자

## 소아응급입원 '진료대란' 카운트다운

## 분만실 없어 속초서 헬기 타고 200km 원정출산..

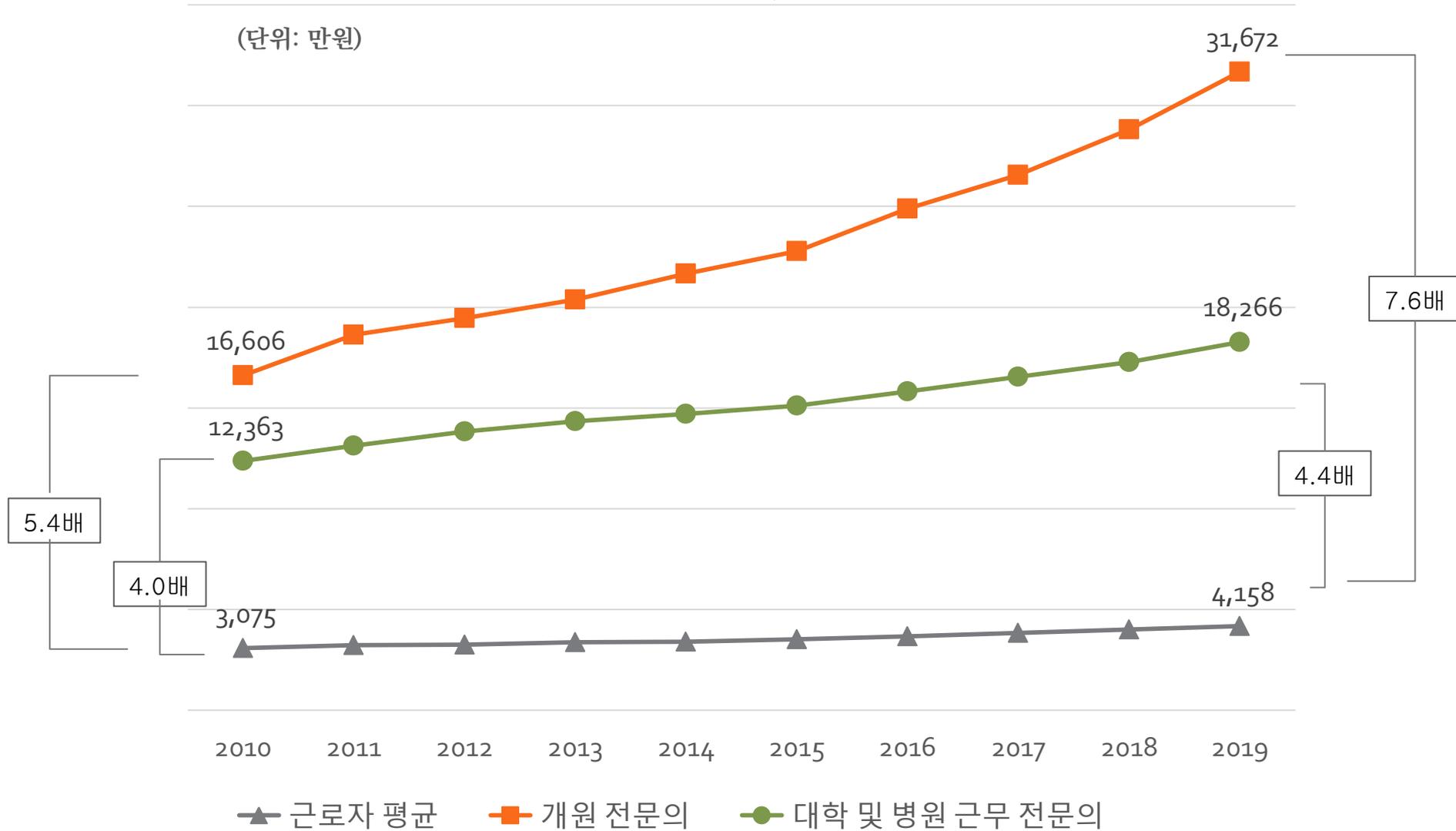
대형병원·공공병원 중심 지원에 분만 병·의원 폐업...대형병원으로 저위험 산모 쏠려

## 요양병원에서 벌어지는 현대판 '고려장'

입력 2023.06.01 04:30 |  25면

# 실손-비급여 진료로 급격하게 늘어난 동네병의원 의사 소득

(단위: 만원)

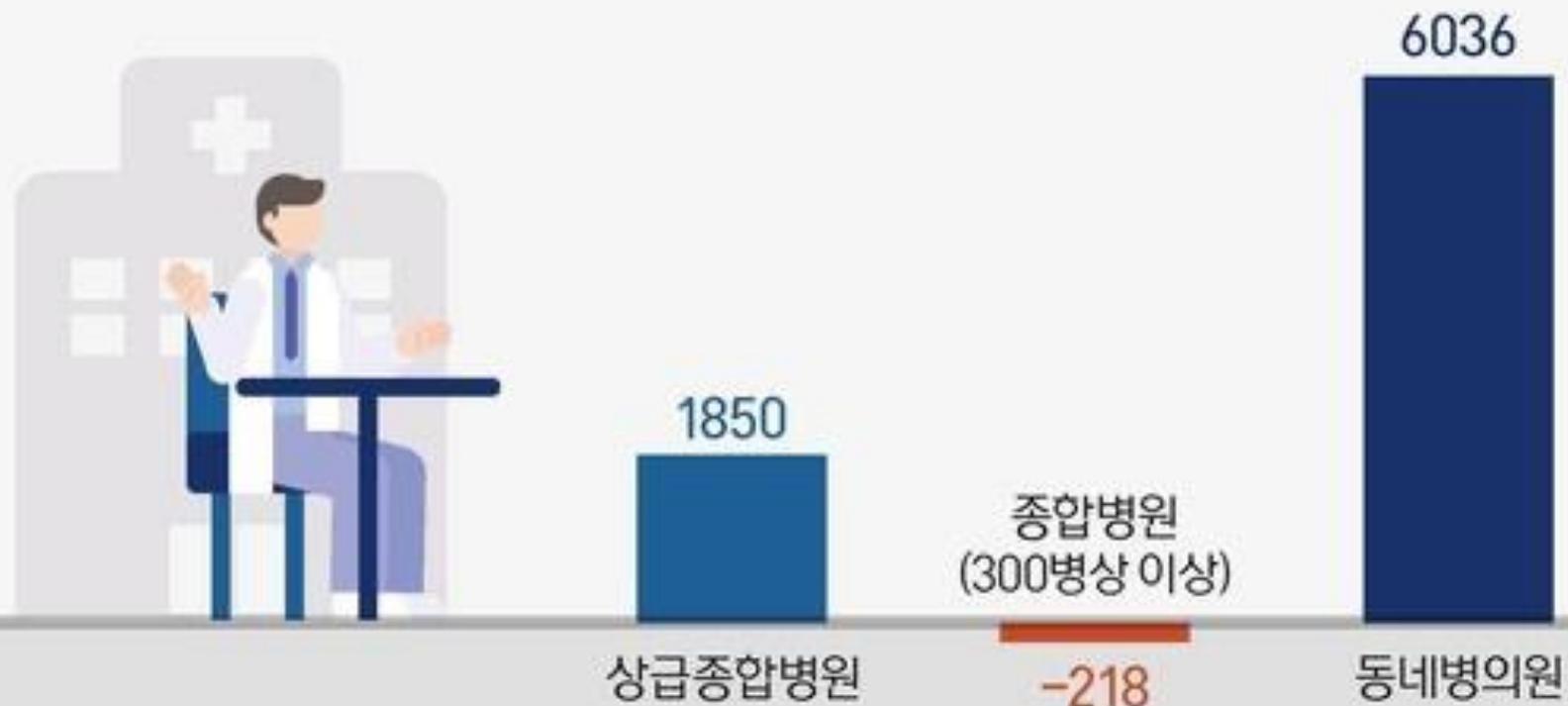


▲ 근로자 평균    ■ 개원 전문의    ● 대학 및 병원 근무 전문의



# 병원 유형별 의사 수 변화

※2019~2023년 기준 단위 명



※ 동네병의원: 의원, 병원과 300병상 미만 종합병원을 의미

자료 건강보험 요양기관 파일, 2023

---

진단

# 무정부적인 의료체계



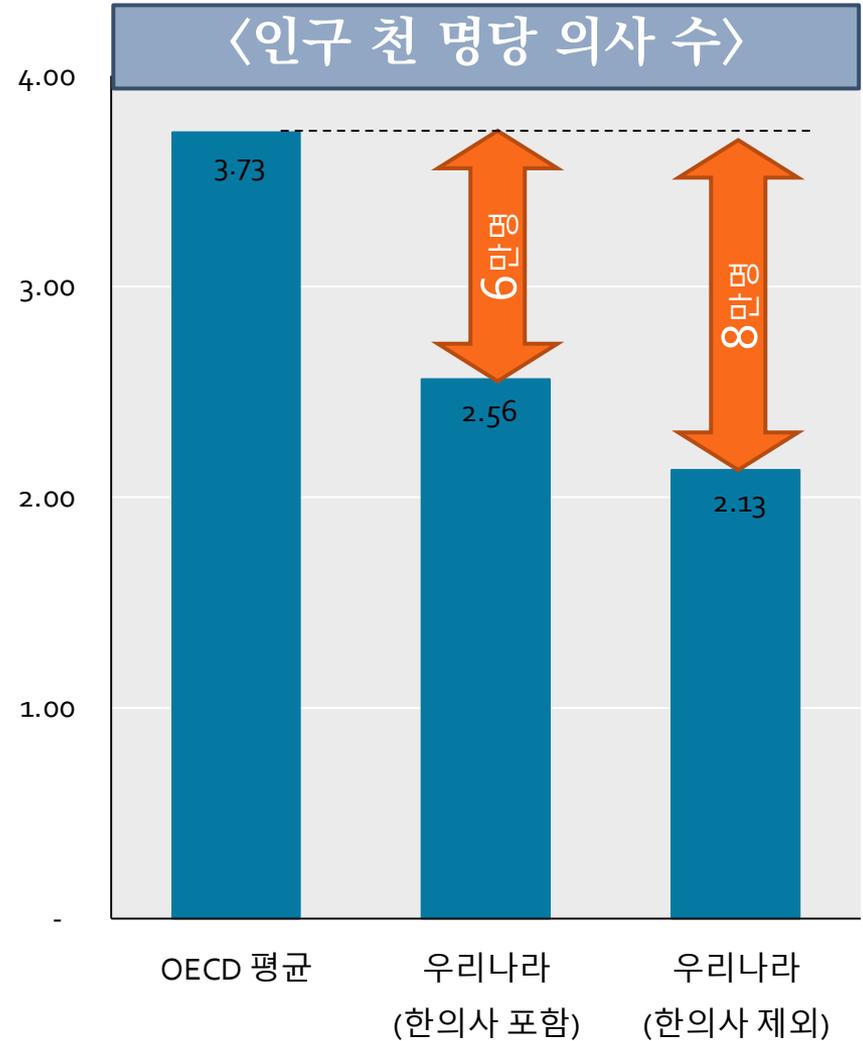
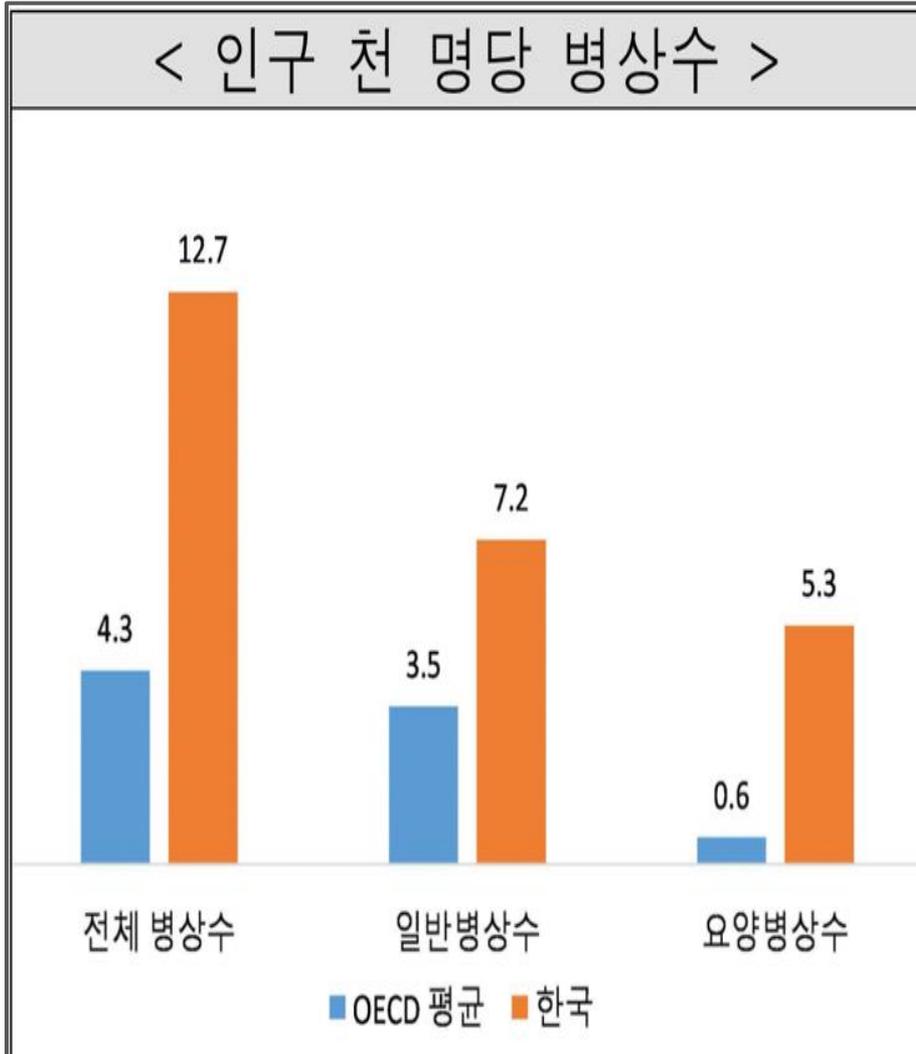
# 무정부적인 의료체계

---

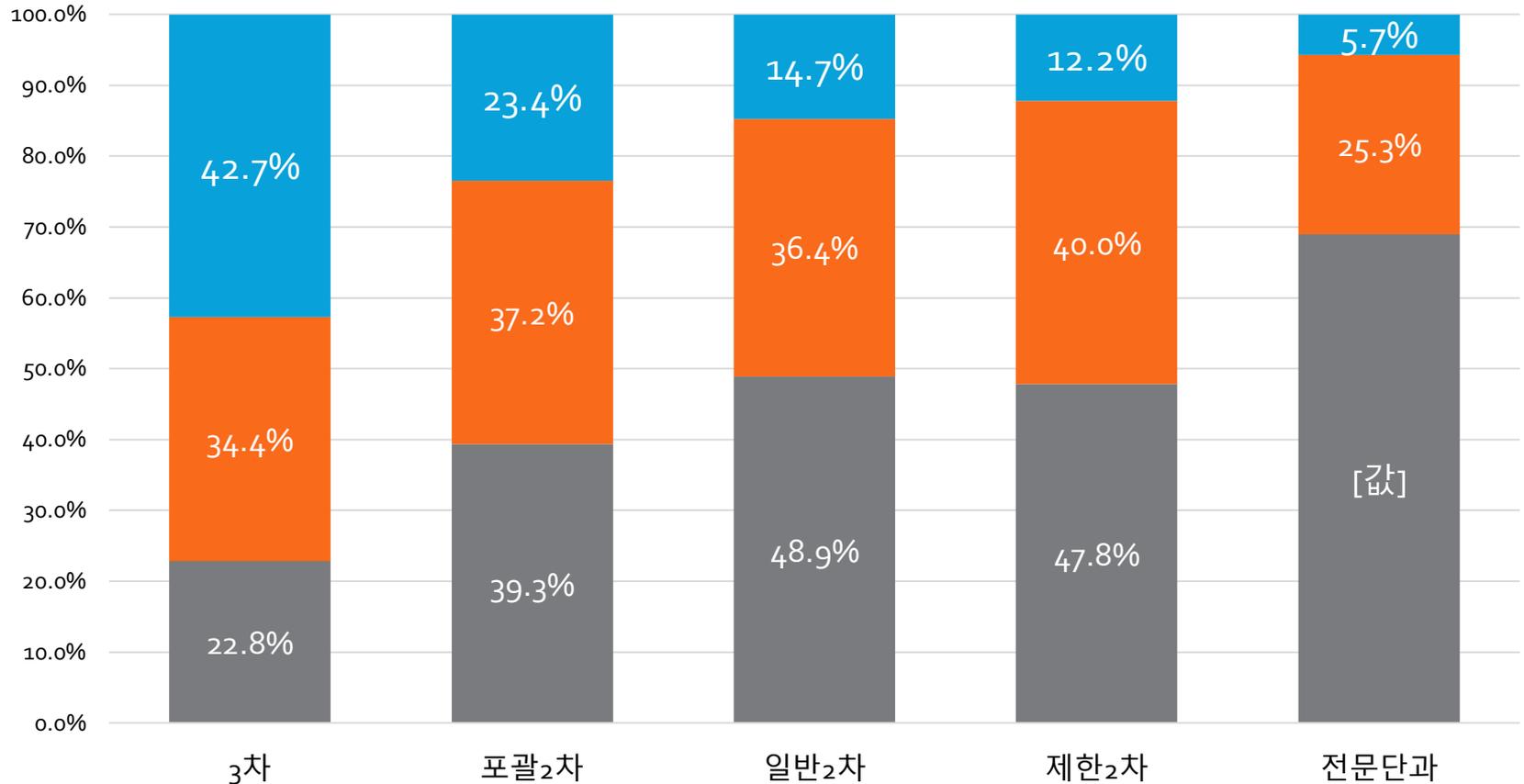
- ▶ (민간은) 병상은 자유롭게 늘릴 수 있지만, 의사는 못 늘리는 나라
  - ▶ OECD 평균 대비 - 병상 수 3배, 의사 수 절반
- ▶ 정부는 의료취약지에도 병의원을 짓지 않는 나라
  - ▶ 큰 종합병원이 없거나 부족한 중진료권 11개, 전국민 15% 거주
- ▶ 무한경쟁, 각자도생하는 의료체계
  - = (거의 아무런) 규제 없이 아무 환자나 자유롭게 볼 수 있는 나라
    - ▶ 대학병원 중증환자 비중 40%, 동네병원 경증환자 50%
    - ▶ 심장병, 뇌졸중 진료병원 수 - 수요 대비 약 3배 공급 과잉
- ▶ 과잉진료를 낳는 실손보험과 비급여로 많은 돈을 벌 수 있는 나라
  - ▶ 대학병원, 종합병원 의사 유출, 건강보험 재정 낭비,
- ▶ 결국... 지속가능하지 않은 대한민국 의료체계
  - ▶ 의료비 지출 - OECD 평균 (9.3%), 우리나라 (9.7%) : 국민 소득 OECD 평균의 75%
  - ▶ 2030년 13% - 미국 다음으로 의료비 많이 쓰는 나라가 될 것으로 예상



# 병상 과잉 - 의사 부족



# 무한경쟁-각자도생 의료체계 - 의료기관 종별 환자 중등도 (입원)



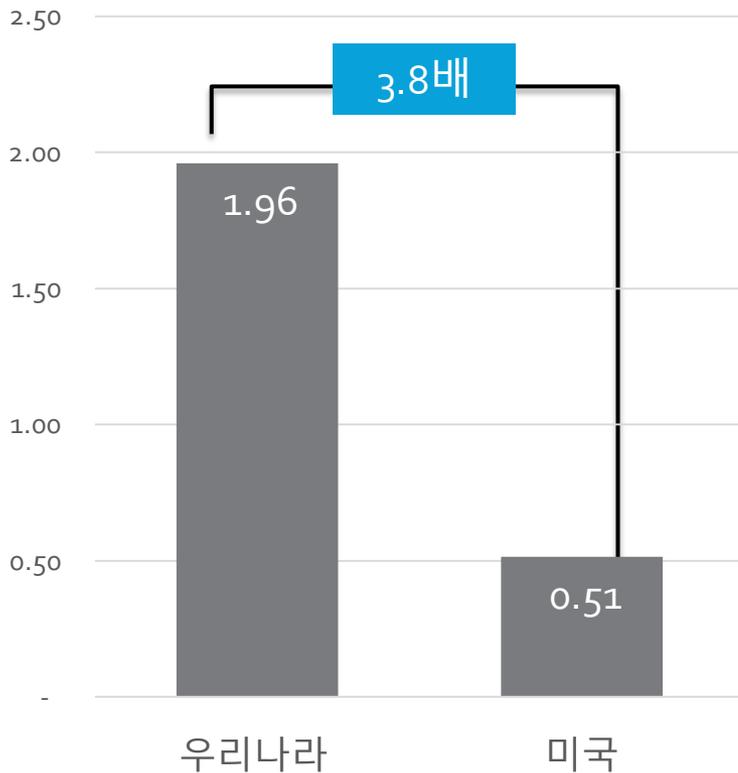
주 1) DRG 종별 분류에 따른 의료기관 유형별 '13년~'17년 입원 에피소드

주 2) DRG 종별 분류 기준 - 김윤 등(2020), 수도권 대형병원 환자 집중 개선을 위한 지역 중심의료체계 구축 방안 연구

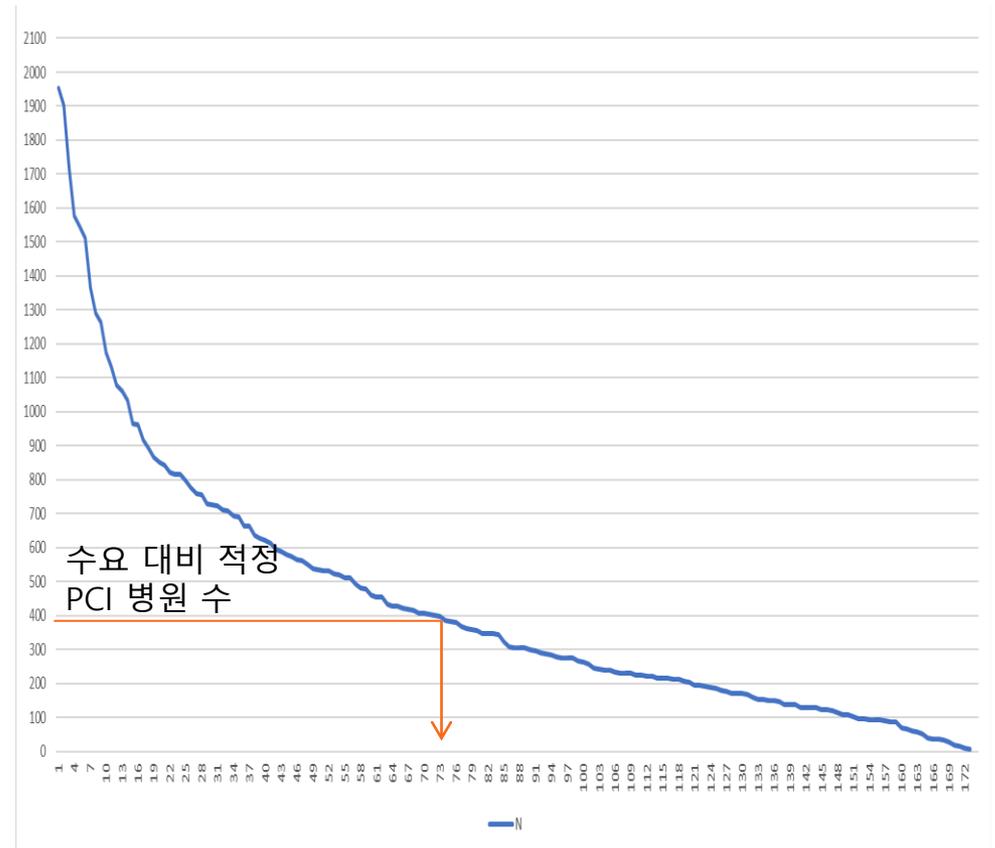
■ 지역 및 단과 적합 진료 ■ 2차 적합 진료 ■ 3차 적합 진료

# 심장병-뇌졸중 진료 병원의 공급과잉과 의사 부족

우리나라와 미국의 심혈관중재의사 수  
(급성심근경색환자 1천명당, 2022년)



병원 별 PCI 건수 (2015~2017)



---

평가

# 윤석열 정부 의료정책



평가 : 요란한 빈 수레

---



# 평가

---

- ▶ 무정부적인 의료공급체계 개혁 없는 의대 증원
  - ▶ 의대 증원 1월말~2월초 발표 예정
  - ▶ 의료공급체계 개편에 대한 체계적인 대책 없음
  - ▶ 의료취약지 큰 종합병원 공급에 대한 대책 없음
- ▶ 돈 안쓰고 생색만 내는 의료 대책
  - ▶ 필수의료대책 재정 규모 - 연간 1조원 이내 추정
  - ▶ 요양병원 시범 간병비 - '27년 1월까지 시범 ('24년 사업비85억)
- ▶ 문재인 정부 책임 돌리기
  - ▶ 가짜 건강보험 재정위기로 - 건강보험 보장성 축소
  - ▶ 건보 적립금 문정부 시작할 때와 끝날 때 - 모두 20조원 이상



---

**의료 대전환**

핵심 대안



# 비전

---

우리 국민 모두 언제 어디서든  
응급-분만-소아 진료 같은 필수 의료를  
이용할 수 있도록  
의대 증원과 함께 낭비적인 의료체계를 개혁

---



# [1] 의사 배출 늘리기

## OECD 의사 수에 도달하려면...

- ▶ 의대 정원 격차                    2500명/년
- ▶ 의사 수 격차 = 6만명
  - ▶ 20년 동안 3000명/년

## 국내 연구 : 부족한 의사 수

- ▶ 현재: 부족한 의사            3만4000명
  - ▶ 종합병원 1만2000명
  - ▶ 동네의원 2만2000명
- ▶ 미래 : 2050년까지 부족한 의사
  - ▶ KDI                                    2만2000명
  - ▶ 서울대 연구                        2만8000명

- 
- ▶ 20년 동안                            5500명/년
  - ▶ 20년 동안                            3000명/년

## [2] '지역 필수의료 네트워크' 구축

- '대학'이 아니라 '지역'에 의대 정원을 배분에 배정

---

### ▶ 지역 필수의료 네트워크 구축

- ▶ 의대와 대학병원이 지역 필수의료를 책임지는 것을 전제로 의대 정원 배정
  - ▶ 지역에 부족한 의사에 비례한 의대 정원 배정
  - ▶ 지역 필수의료 책임 - 자체충족률, 중증응급환자 전원율 등 : 의대 정원 및 재정 지원과 연계
- ▶ 대학병원 + 종합병원 (공공+민간) + 분만 등 전문병원 + (향후) 일차의료기관

### ▶ 상생과 협력의 의료생태계 구축

- ▶ 의료전달체계 구축 - '진료기능가산' 도입 : 진료기능에 맞는 환자 진료에 대한 가산
- ▶ 응급-중증-소아-분만 진료 - '전문센터 가산' : 적정 공급 유도
  - ▶ 전문센터에 대한 건강보험 수가 가산 - 응급, 응급+뇌혈관, 심장, 외상, 소아청소년 등

### ▶ 의료취약지에 상급종합병원과 큰 종합병원 육성

- ▶ 참여 병원에 시설투자에 대한 예산 지원 또는 금융 지원
    - ▶ 예) 의료취약지 300병상 미만 병원의 병상 확충과 기능
- 



# [3] 지방정부의 권한과 책임 강화

---

## ▶ '지역필수기금' 조성

### ▶ 건강보험 + 중앙정부 + 지방정부 재정

- ▶ 건강증진기금 중 약 1조원을 지방정부 필수의료 재정으로 지원
- ▶ 인구 1만명당 1억원 : 중앙 1억원 + 지방정부 1억원 (건강증진기금 재원으로 지원)
  - 시설, 장비에 대한 투자, 인력에 대한 보상 등

## ▶ 지역 필수의료 네트워크 운영 책임

### ▶ 시설, 장비, 운영에 대한 재정 지원

- ▶ 의료인력 배분에 대한 결정에 영향 - 교수, 전공의 등 인력의 활용

## ▶ 지역의료 성과에 대한 책임

### ▶ 성과에 기반한 재정인센티브

- ▶ 필수의료 자체충족률, 사망률 등 지표 기반 '의료질평가지원금'의 네트워크에 보상

### ▶ 성과 지표 공개

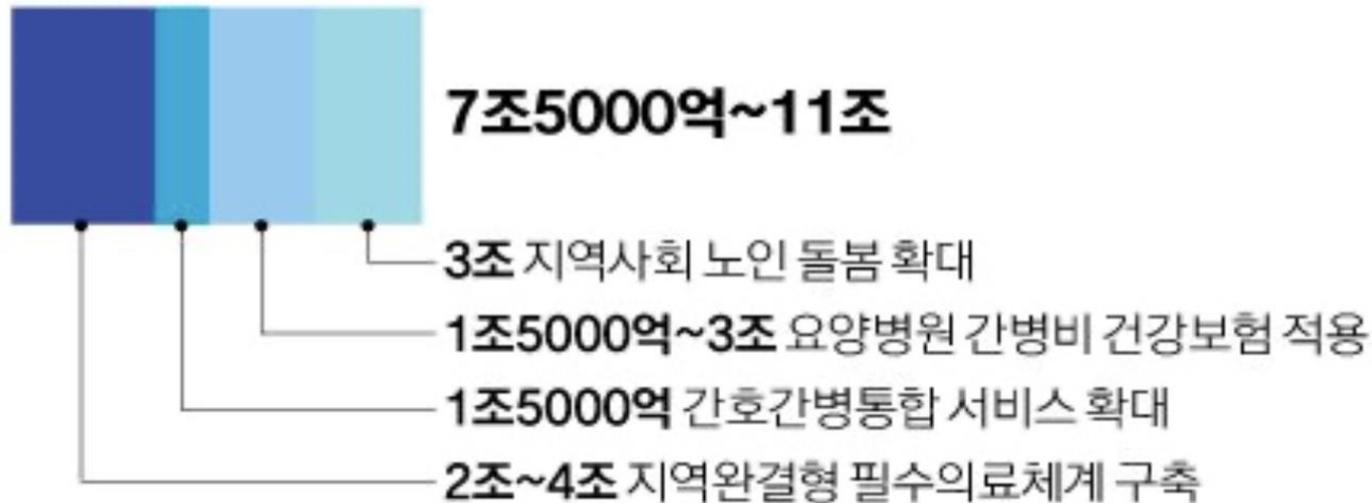


# [4] 재정 : 낭비되는 돈을 아끼면 쓸 돈 확보 가능

## 낭비되는 건강보험 재정



## 써야 할 재정: 윤석열 정부 의료분야 주요 국정 과제



---

감사합니다

yoonkim@snu.ac.kr

