

윤석열 이후, 미디어 대전환을 위한 정책대안

: 공공성 복원, 시민성 확장, 플랫폼 사회적 책무

이창현 국민대 교수

2024년 1월 18일 노무현시민센터



1.문제제기

윤석열 정권,
방송연성쿠데타,
민주주의의 퇴행,
공공성 파괴
_대전환+리셋



서울의 봄!_ 윤석열 정부 평가!

- 서울의 봄 관객 1200만명 돌파

- 역사의식과 윤석열정부의 평가
- 검찰국가, 시행령 정치, 민주적 규범파괴
- 4무정부: 무개념, 무책임, 무능력, 무대보

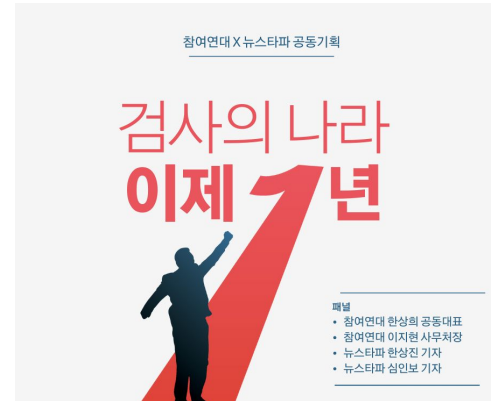
(출처: 대전환포럼 전문가 여론조사, 2023.4)



검사의 나라_민주주의 퇴행

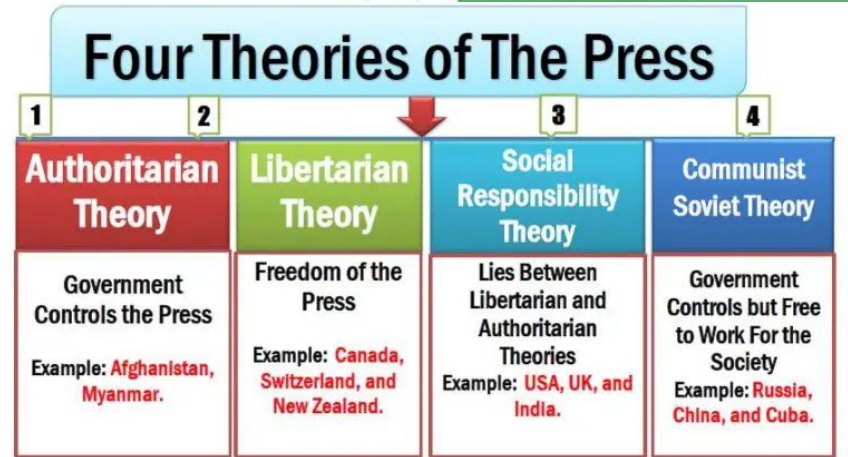
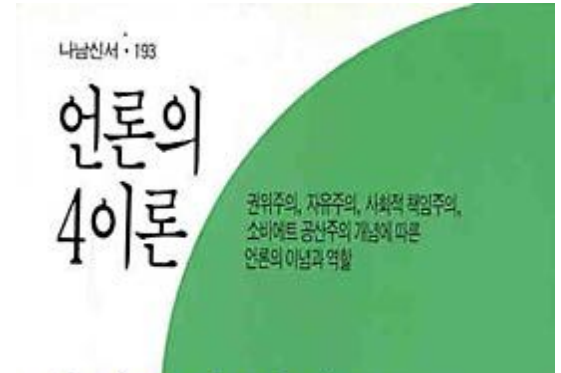
- 민주주의 퇴행(democratic backsliding), 군사쿠데타 -> 연성쿠데타(Soft-Coup)
정치적 양극화/ 강한 당파성/
대통령이 민주주의 제도를 활용/
점진적으로 민주주의의 가치 훼손 현상.

(출처:하가드, 카우프만,2021)



권위주의 언론이론_공산전체주의?

- 언론의 4이론 중 권위주의(authoritarian theory) 유형. 절대왕정과 독재국가유형
언론 검열, 허가, 언론인 탄압, 명예훼손 소송.
- 방통위원회-2인체제/방심위 야권위원 해촉
- MBC,KBS,YTN,TBS등 공영방송 타격
(공산전체주의?)



미디어 장악과 민주주의 퇴행의 시나리오



2. 윤석열정부의 공공성 파괴 :민주주의?



공영방송 파괴는
어떻게 민주주의 퇴행을
가져오는가?

—

퇴행의 징후1-행정부의 권력증대

- 방통위->방송장악위원회? 방송사 사장교체
- 방심위->방송검열위원회? 민원사주
- 감사원->방송사 감사?
- 기재부->YTN 매각
- 경찰->방심위 압수수색



퇴행의 징후2-비판방송 괴롭히기

- ‘비판세력 괴롭히기’->심각한 언론통제
대통령 전용기 **MBC** 기자 배제
- **TBS** 김어준의 뉴스공장 폐지
- **YTN** 사기업화 추진
- 뉴스타파 대표 압수수색



퇴행의 징후3-선거에 대한 개입

- 뉴스타파에 대한 전방위 압박-선거시기 대통령 비판기사에 대한 위축효과 (국가검열시대의 귀환?)
- 한동훈의 미디어 이벤트(media event) 동원

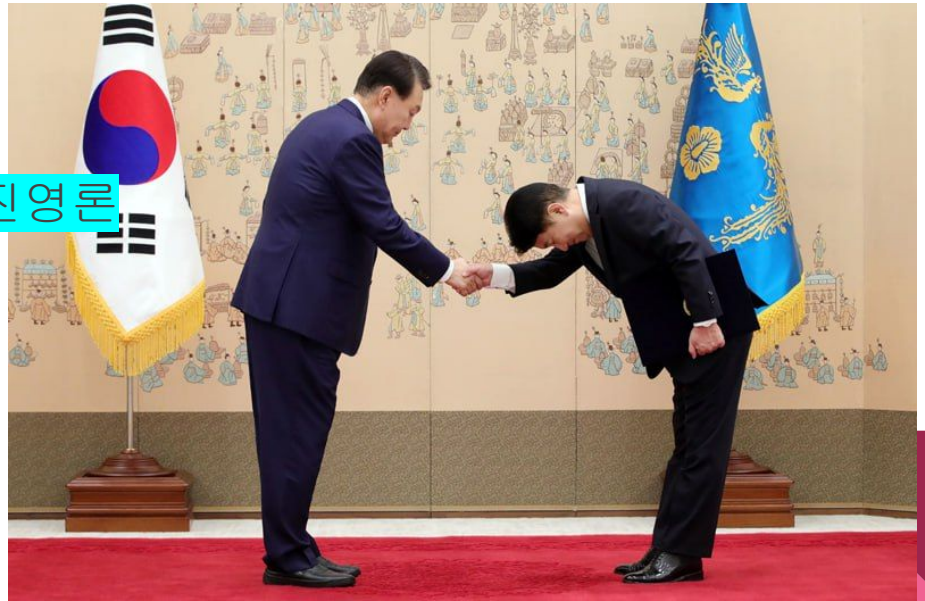


권위주의언론의 4가지 징후

1. 민주언론 사회규범에 대한 거부
2. 경쟁자의 대한 부정 -> 이재명 대표
3. 폭력과 증오의 조장-> 참사와 테러
4. 언론자유 의 억압 ->뉴스타파

공론장 소멸 -> 테러를 초래하는 극단적 진영론

남발-정치테러와 전쟁위험 증대



3. 윤석열정부의 미디어 정책과 미디어 패러다임 변화

미디어 공공성에 대한
무개념, 무책임
무능력, 무대뽀



양두구육 미디어 정책?

- 부당한 언론개입 NO! 자유로운 언론 환경 YES!
공영방송 공정성 강화, 미디어·콘텐츠
산업진흥 전담기구

자유는 없고 공영방송 파괴와
미디어 사기업화만 추구

미디어정책 각 잡은 윤석열 정부

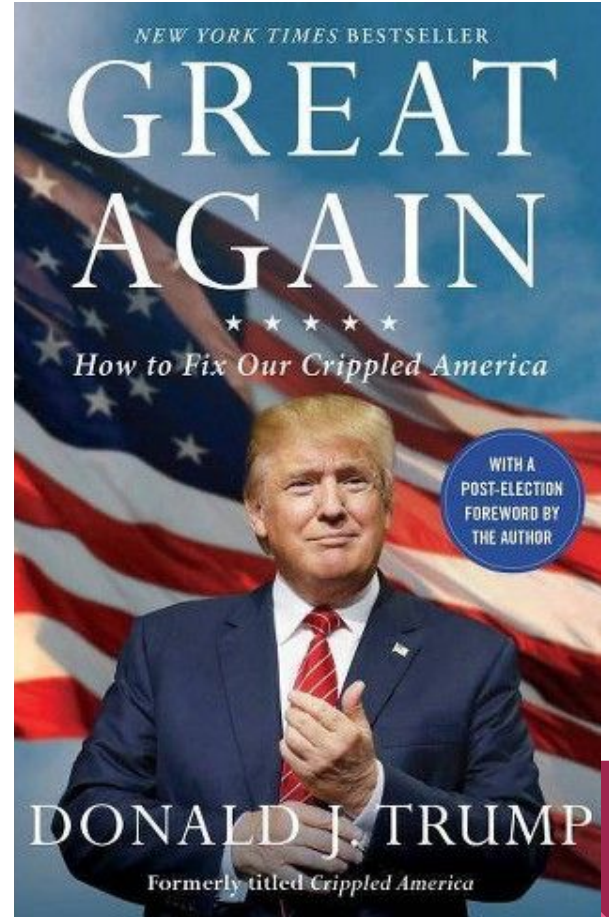
국민통합위 '미디어특위' "포털·SNS·OTT저널리즘 대책 마련"
국무총리실 '산업발전위' "범정부부처 규제완화와 진흥정책"
'보수성향' 인적 구성에 '사회적 공론장'은 없던 일



윤석열이후의 미래_다시 트럼프?

- 낙관론: 민주주의의 신속 회복
- 비관론: 트럼프 이후 더욱 양극화. 정치 규범 사라짐. 민주주의 상호관용과 규범의 붕괴

대중언론의 시대 종언 -> 유튜브 극단주의의 도래
미디어 대전환의 조치없이는 정치적 양극화 심화



분석과 대안-근본치유_미디어 대전환

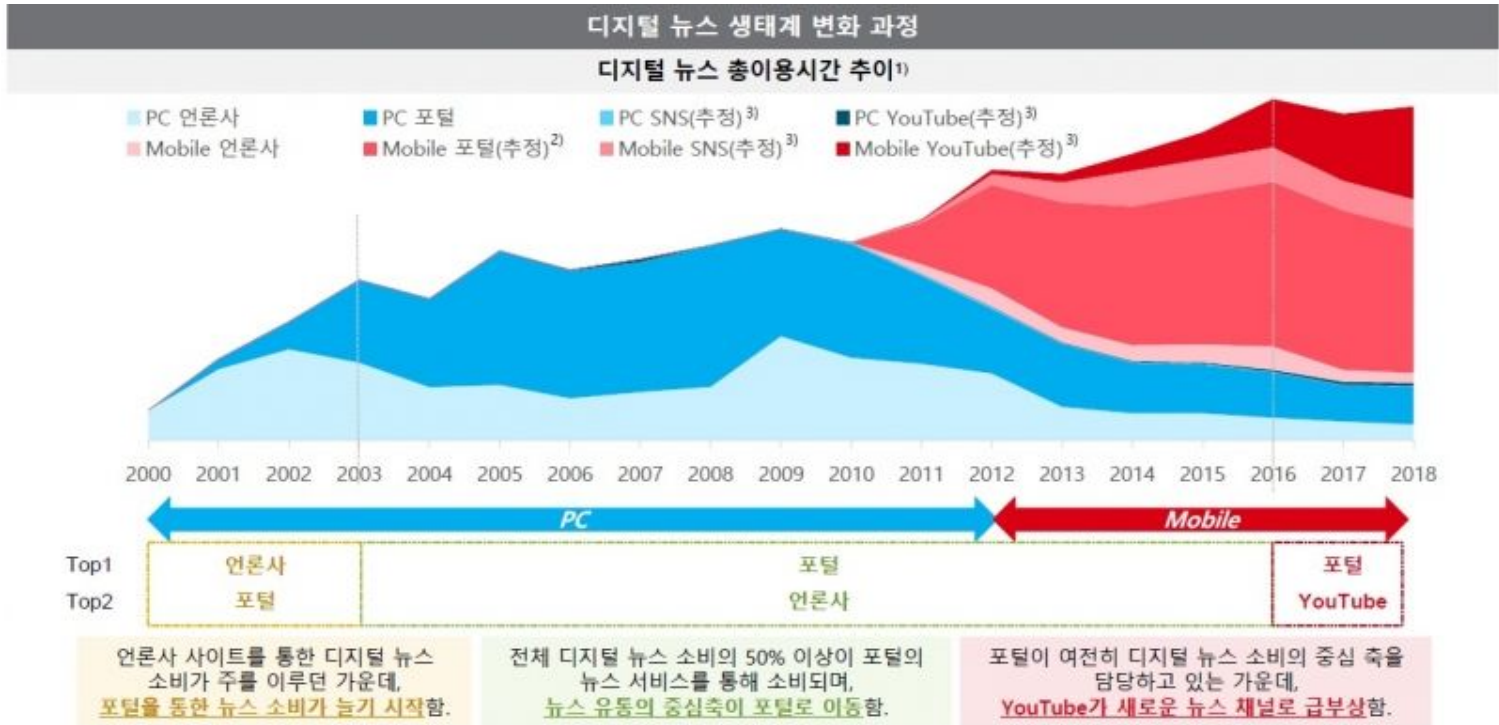
- 법원의 판단과 내부 저항
방통위(법원의 제동)/ 방심위(내부고발)
- 공영방송사차원의 저항-KBS, MBC
- 시민들의 대응과 저항

포스트 매스미디어 새로운 규제체제가 필요
(유튜브 기반 상업화된 극단주의자 규제해야)

대증요법 vs. 근원치료법



뉴스 생태계의 변화

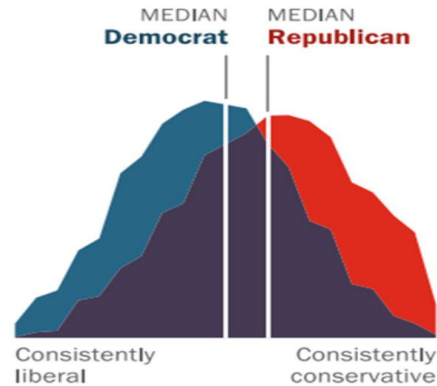


민주당 공화당 지지자의 이념 양극화

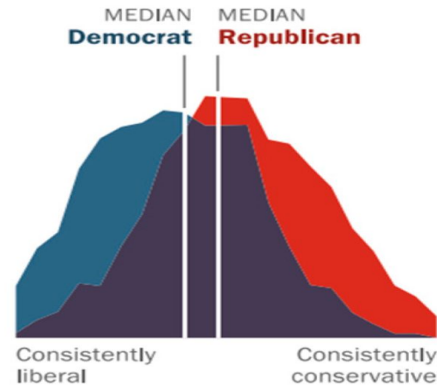
Democrats and Republicans more ideologically divided than in the past

Distribution of Democrats and Republicans on a 10-item scale of political values

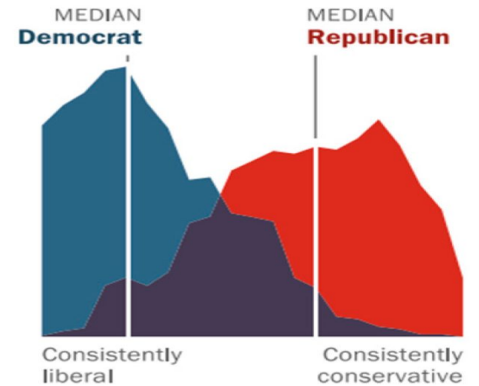
1994



2004



2017



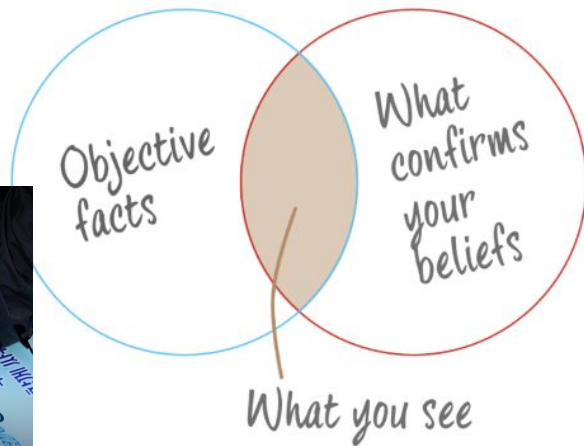
Notes: Ideological consistency based on a scale of 10 political values questions (see methodology). The blue area in this chart represents the ideological distribution of Democrats and Democratic-leaning independents; the red area of Republicans and Republican-leaning independents. The overlap of these two distributions is shaded purple.

Source: Survey conducted June 8-18, 2017.

PEW RESEARCH CENTER

유튜브의 시대_확증편향과 극단적 정치테러

- 저널리즘의 종언_객관주의, 중립성 소멸
- 유튜브의 시대로의 변화, 포스트 매스 미디어 시대 확증편향 (Confirmation bias)
- 정치인과 일반인의 인식을 극단화시키고 있음 (filter bubble)

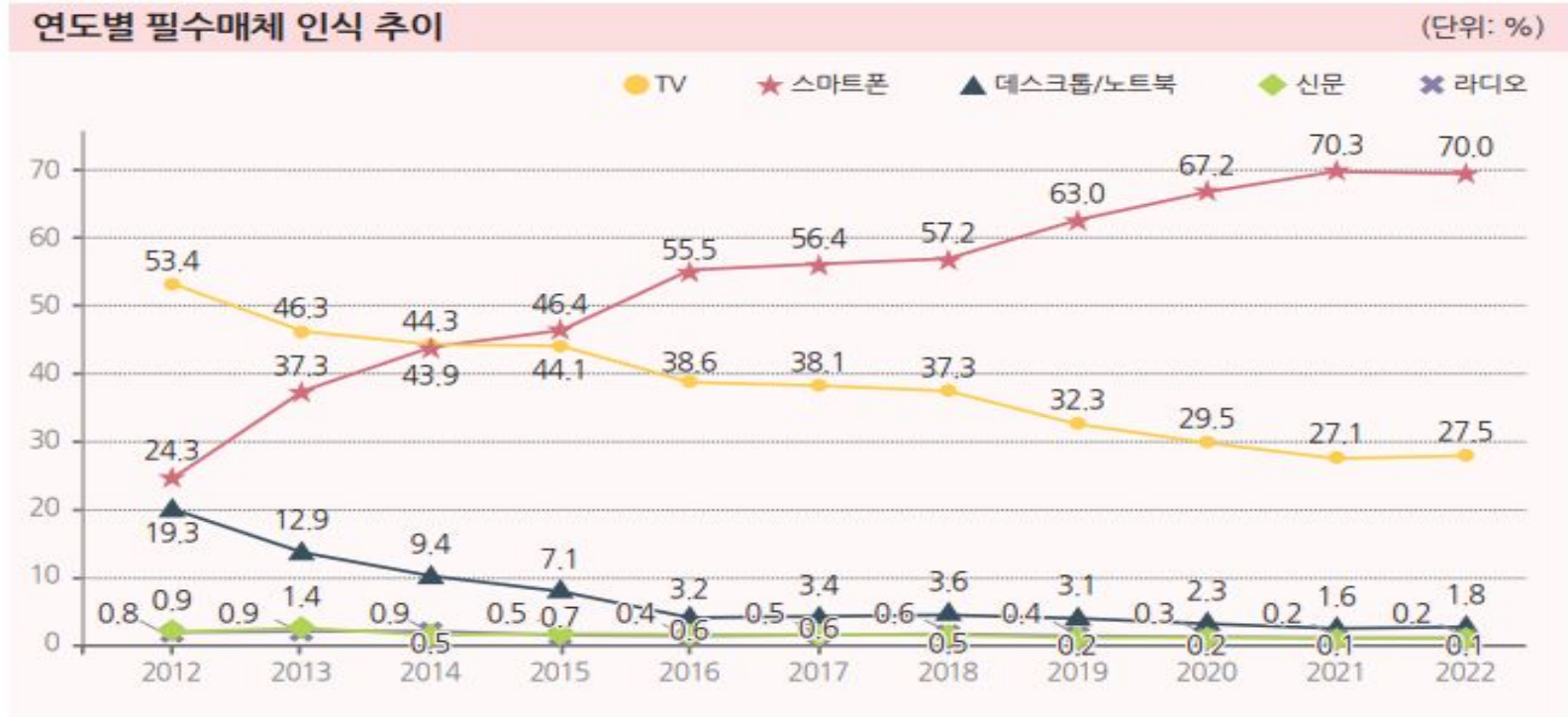


4.미디어 대전환 정책대안

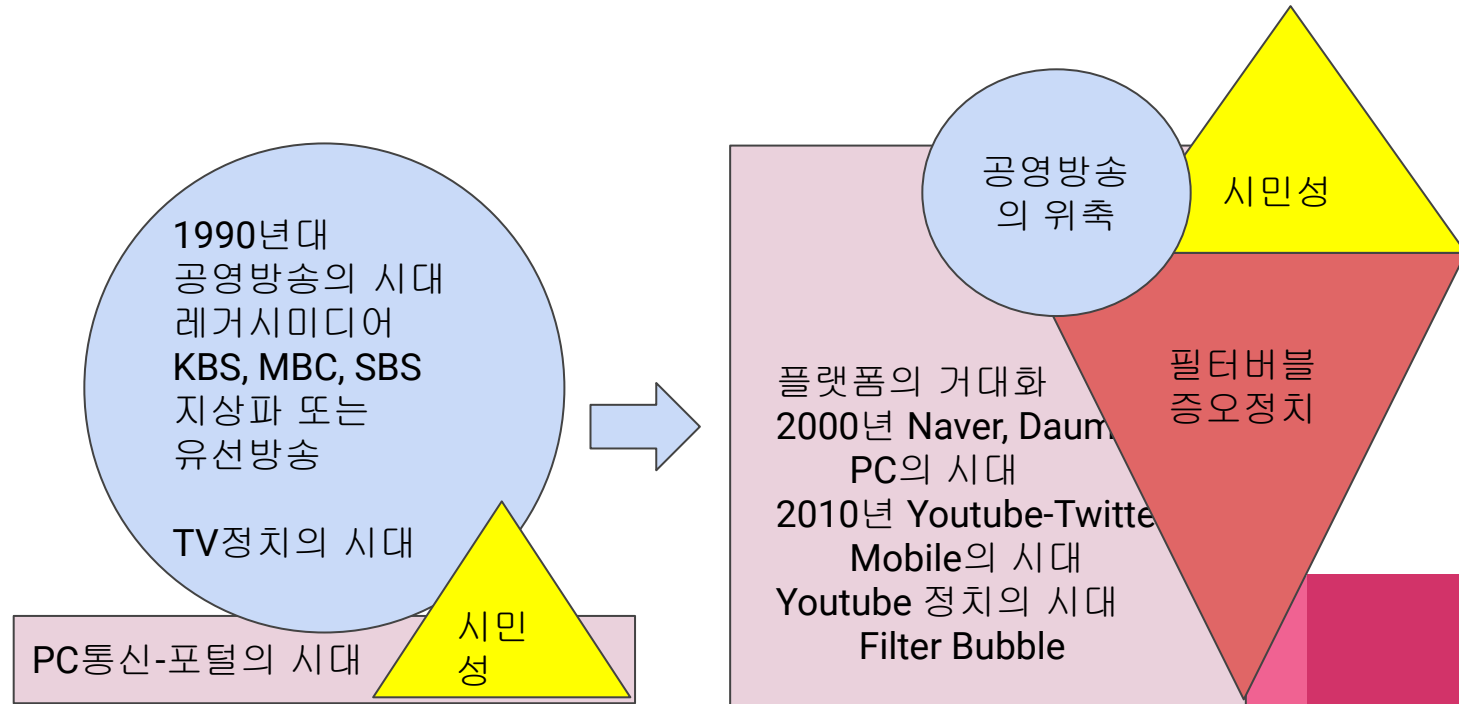


포스트 매스 미디어시대에
부합하는 미디어 정책필요
특히, 방송법 체제를 미디어
변화에 맞추어야 한다.

수용자의 변화

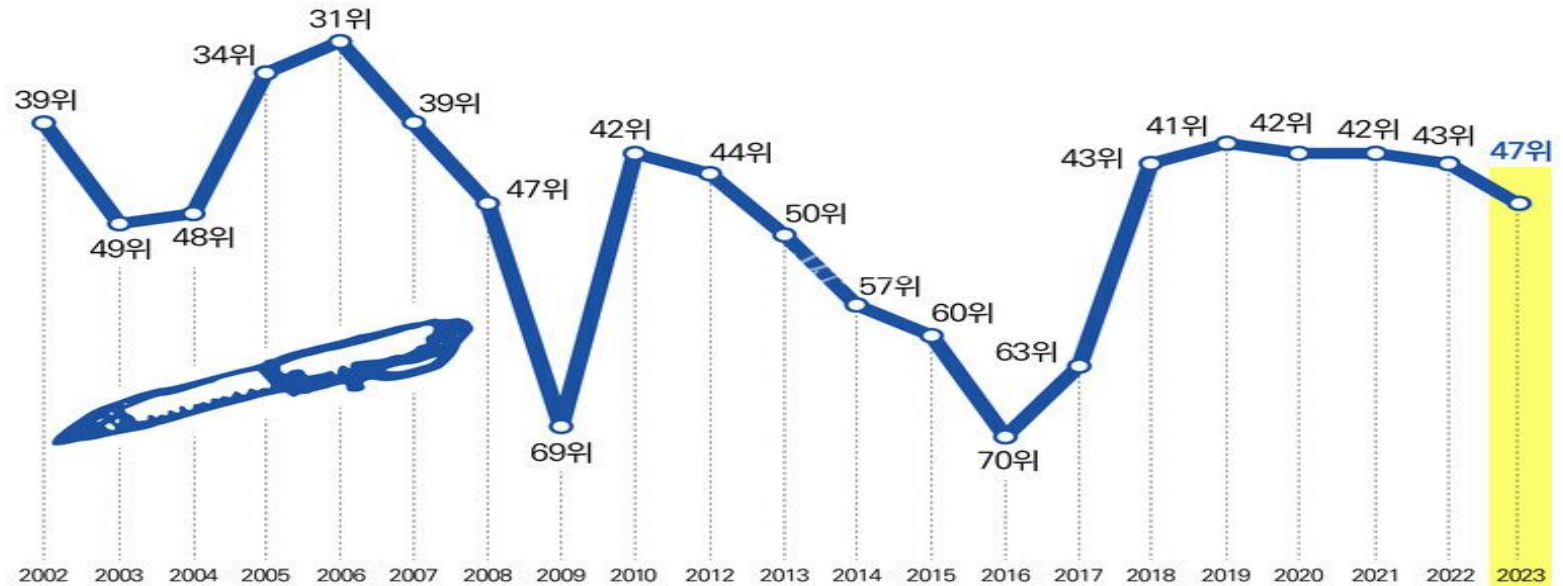


지배 미디어의 변화_포스트 매스미디어 시대



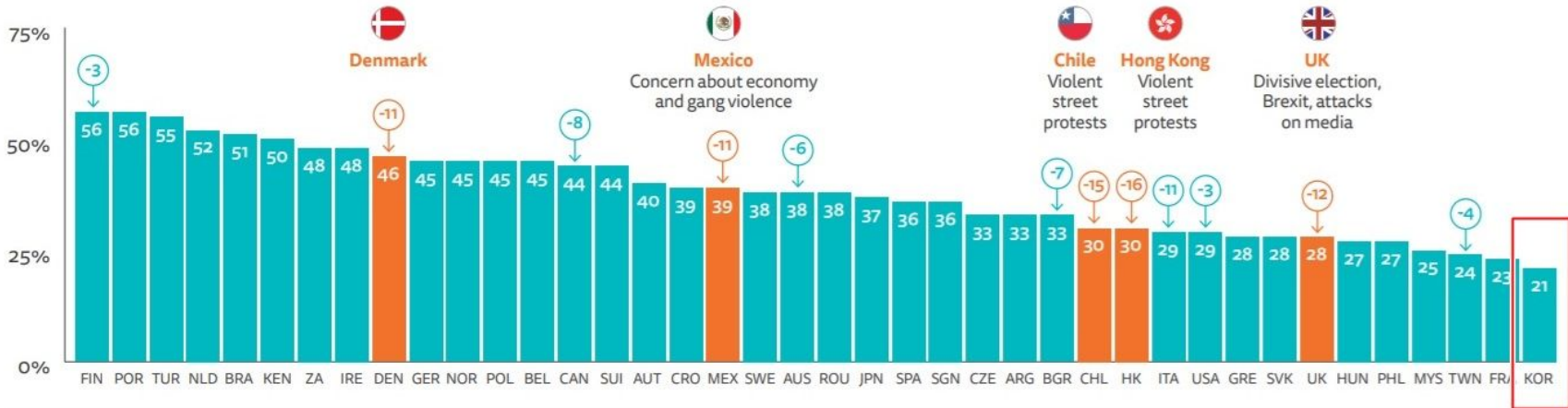
세계 언론자유지수 순위의 정권별 변화

대한민국 세계 언론자유지수 순위 자료=국경없는 기자회 ※ 2011년은 언론자유지수 발표 없음



한국언론의 신뢰도-꿀찌(기레기+유튜브)

PROPORTION THAT AGREE THEY CAN TRUST MOST NEWS MOST OF THE TIME - ALL MARKETS



Q6_1. Please indicate your level of agreement with the following statement: I think you can trust most news most of the time. Base: Total sample in each market ≈ 2000, Taiwan = 1027.

언론 정책의 대전환-3차원 접근법

언론개혁은 없고 가짜뉴스 타령?

- 공공성-> public sphere (국가 vs. 시민)

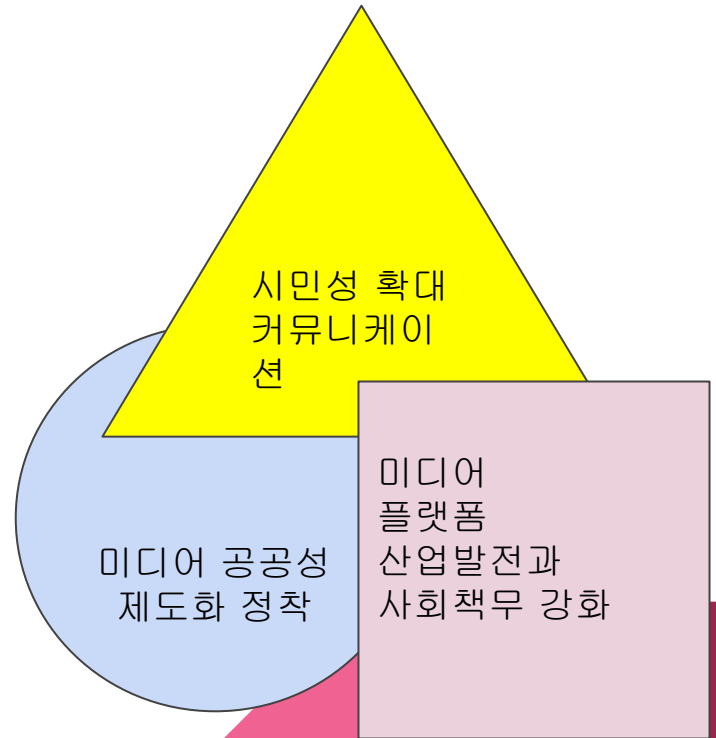
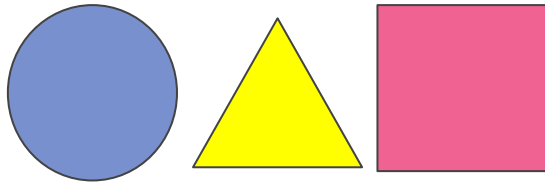
신문/방송공공성/지역언론

- 시민성-> civic sphere (시혜vs. 권리)

시민참여-미디어교육,리터러시

- 플랫폼-> network accountability

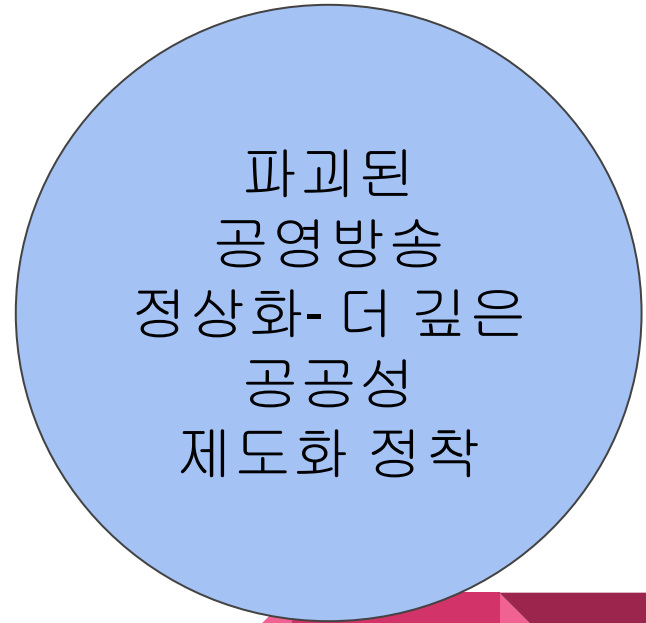
온라인 표현자유, 상생적 경쟁 (소비자 vs. 시민)



정책방향: 공공성 회복의 방향_더 깊은 공영방송

core public sphere(free and responsible)

- 미디어 공공성 복원-KBS, MBC,EBS,TBS
공영방송 지배구조법 입법, 수신료체제의 변화
- 방통위 합의제, 방심위의 자율독립성 강화
합의제와 독립성 강화

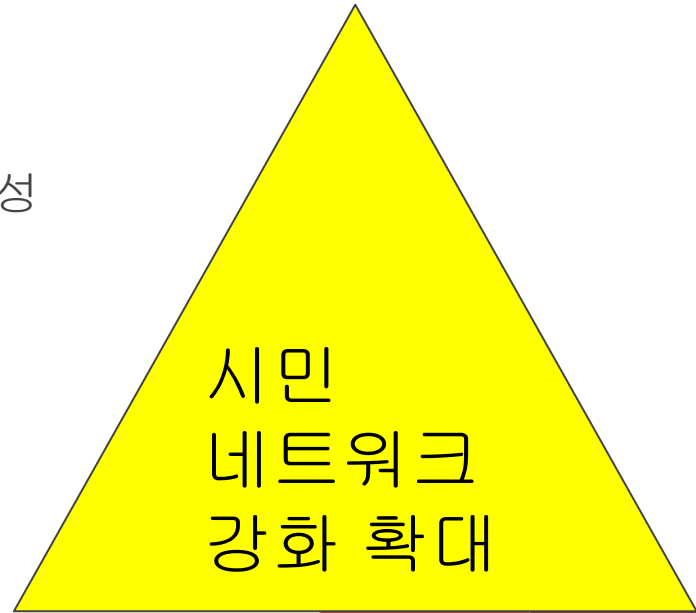
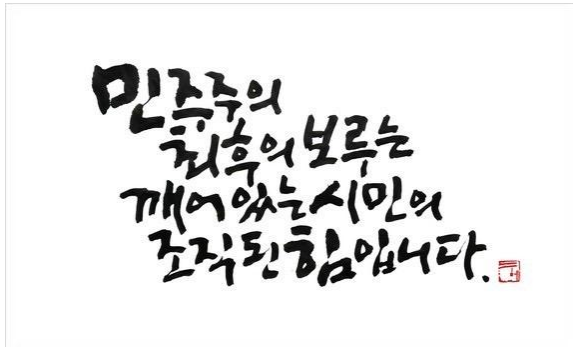


정책방향: 시민 커뮤니케이션권 강화-더 넓은 시민참여

basic civic sphere

- 시청자주권, 미리더 리터러시, 지역성강화
-시민 커뮤니케이션 네트워크구성-다원적 개방성
- 깨어있는 시민의 재구성 추구(독립영역)

: 국가적 공공성->시민적 공공성informed citizen



정책방향: 플랫폼의 공적 책무 강화- 더 나은 플랫폼

free and responsible + accountability

- 네이버와 다음등 포털의 책임강화/유튜브와 넷플렉스 등 OTT등 책임강화
- 콘텐츠의 공공성 강화: 민간영역의 책무
(방송의 직접수신율 14.8%, 통신3사 점유율 84.6%)

플랫폼의
사회적 책무,
공공성 강화



정책방향: 미디어 패러다임변화_미디어대전환위원회

신문(freedom), 방송(responsibility),통신(accountability)
허친스위원회(1947), 방송개혁위원회 보고서(1999),
미디어시민네트워크 정책보고서(2020)-총선이후에 준비!!

- 1990년 상황: 공영방송 지배구조 regulation TV정치
의 시대
매스미디어시대
- 2020년 상황 :플랫폼 사회책임
Re-regulation 인터넷정치
의 시대
포스트매스미디어

공적 vs. 사적, 방송 vs. 통신
언론 vs. 산업



Edited by Robert D. Leigh

A Free and Responsible Press

A General Report on Mass
Communication: Newspapers, Radio,
Motion Pictures, Magazines, and Books
By the Commission on Freedom of the Press

감사합니다.

